



DIALOGUES CITOYENS SUR L'AVENIR ÉNERGÉTIQUE DU CANADA



Rapport de synthèse du dialogue régional du Québec

GÉNÉRATION ÉNERGIE
Faire avancer le Canada



**Rapport de synthèse du
dialogue régional du Québec
Montréal, QC
17 et 18 septembre 2017**

Table des matières

Objectifs du document.....	1
À propos des dialogues citoyens sur l'avenir énergétique du Canada	2
Résultats du dialogue régional du Québec.3	
Messages-clés	3
Critères.....	4
Recommandations principales des groupes	4
Liste complète des recommandations des groupes	6
Qu'est-ce qui se passe ensuite ?	9

Objectifs du document

Ce rapport a été rédigé de façon indépendante par le Centre pour le dialogue Morris J. Wosk de l'Université Simon Fraser et financé en vertu d'une entente de contribution avec Ressources naturelles Canada. Cette publication ne reflète pas nécessairement les opinions de l'Université Simon Fraser, de Ressources naturelles Canada ou de l'auteur.

Le but est de fournir une synthèse du dialogue citoyen régional du Québec sur l'avenir énergétique du Canada.

Cette publication est publiée sous licence Creative Commons (CC BY--ND) et peut être copiée sans modification tant que le crédit est attribué au Centre pour le dialogue Morris J. Wosk de l'Université Simon Fraser. Tous les ouvrages se référant à ce document devraient citer : Centre pour le dialogue Morris J. Wosk de l'Université Simon Fraser. Rapport de synthèse (2017), Dialogues citoyens sur l'avenir énergétique du Canada, Dialogue régional du Québec.

À propos des dialogues citoyens sur l'avenir énergétique du Canada

Les Dialogues citoyens sur l'avenir énergétique du Canada sont une tentative pour aborder différemment la conversation sur l'énergie et sont les premiers dialogues délibératifs à travers le pays où des citoyens sélectionnés de façon aléatoire conseillent le gouvernement fédéral sur la politique énergétique.

Le Centre pour le dialogue Morris J. Wosk de l'Université Simon Fraser a été choisi par Ressources naturelles Canada pour concevoir et organiser de façon indépendante cinq dialogues citoyens régionaux dans le cadre de la consultation publique Génération Énergie. Ces dialogues incluent Vancouver (Colombie-Britannique et Yukon), Calgary (Alberta, Manitoba, Saskatchewan et Territoires du Nord-Ouest), Toronto (Nunavut et Ontario), Montréal (Québec) et Halifax (Nouveau-Brunswick, Nouvelle-Écosse, Île-du-Prince-Édouard et Terre-Neuve et Labrador). Un dialogue pancanadien a lieu par la suite à Winnipeg.

En septembre et octobre 2017, 145 Canadiens participent à ces dialogues et ont une conversation approfondie sur l'énergie. Venant de villes et d'horizons différents, avec des points de vue divers, ces participants sélectionnés de façon aléatoire s'asseyent à la même table pour découvrir leurs vies, leurs idées et leurs aspirations mutuelles.

Les dialogues citoyens régionaux reflètent la diversité du Canada et favorisent les conversations sur des questions énergétiques difficiles. Ces rencontres ont pour but de produire des contributions citoyennes de grande qualité quant aux façons dont le Canada peut réconcilier divers enjeux énergétiques, comme les émissions de gaz à effet de serre, les emplois et la compétitivité internationale.

Ensemble, les participants cherchent à s'entendre sur des orientations pour l'avenir énergétique du Canada, en s'appuyant sur les meilleures informations disponibles fondées sur des données probantes et avec un esprit curieux.

Résultats du dialogue régional du Québec

Les 17 et 18 septembre 2017, 32 citoyens du Québec se sont réunis à Montréal pour participer au troisième dialogue régional sur l'avenir énergétique du Canada. Le format inclut à la fois des discussions en séance plénière et des séances de travail au sein de quatre plus petits groupes de discussion en atelier. Au cours des deux jours, les participants :

- ont examiné comment l'énergie influence leur vie et celle des autres Canadiens,
- ont examiné les données probantes sur le profil énergétique du Canada et exploré diverses perspectives sur les approches possibles pour l'avenir énergétique du Canada,
- ont développé des visions possibles pour l'avenir énergétique du Canada et ont voté sur des critères pour guider l'élaboration des recommandations du groupe,
- ont travaillé en petits groupes pour recommander trois actions-clés pour créer un avenir énergétique qui soit dans le meilleur intérêt de l'ensemble du Canada.

Ce rapport fournit un résumé des principaux résultats du dialogue régional, y compris les messages-clés qui résument la narration qui a émergé au cours du dialogue sur deux jours, une liste de critères de décision sélectionnée par les participants et les actions recommandées mises au point par les participants en petits groupes.

Messages-clés

Après deux jours intenses de délibération et de dialogue, l'équipe d'animation a noté une série de messages qui résume la narration qualitative qui a émergé au cours du dialogue. Ces messages-clés ont été examinés et confirmés avec les participants en séance plénière pour s'assurer qu'ils décrivent avec précision le ressenti des participants.

Les participants :

- ont reconnu qu'il y aurait du coût porté par les populations vulnérables lors de la transition vers un avenir faible en carbone et exprimé une volonté de mitiger ces coûts et d'avoir de l'empathie,
- ont le désir d'innover. Les participants veulent la chance de pouvoir échouer, de prendre des risques.
- ont souligné l'importance d'éduquer et de sensibiliser pour mieux préparer la transition,
- ont reconnu que la transition serait complexe,
- veulent que les citoyens continuent à être engagés, à être entendus à la table et à avoir une influence,
- ont le souci de préparer les travailleurs pour la transition : les changements doivent être graduels,

- ont constaté que l'énergie est invisible, sauf dans les transports. Il y a un lien intime entre énergie et transports,
- sont prêts à faire des sacrifices comme une taxe carbone, davantage de réglementation, de normes, etc.,
- pensent que le Canada peut être un leader, ils veulent que le pays soit à l'avant-garde. Le Canada a besoin de leaders qui pourront mener le pays vers cette exemplarité.
- veulent de la transparence, qu'on leur rende des comptes.

Critères

Les participants ont dû proposer des critères afin de guider leur groupe de discussion lors de l'élaboration de recommandations pour l'avenir énergétique du Canada. Les thèmes qui ont émergé de cette activité ont été confirmés par les participants dans le cadre de discussion en plénière. Ensuite, la modératrice principale a présenté aux participants une liste de quatre critères qui avaient été préalablement identifiés par Ressources naturelles Canada. Il s'agissait de : (1) Emplois; (2) Compétitivité internationale ; (3) Réduction des gaz à effet de serre ; et (4) Innovation.

Ces deux listes de critères potentiels ont ensuite été combinées afin que les participants puissent voter sur les critères considérés les plus importants. Les participants ont reçu trois voix chacun, étant entendu que les 3 à 5 critères ayant remporté le plus de votes seraient utilisés pour orienter l'élaboration de leurs recommandations de groupe.

Les résultats du vote furent:

- 1. Respectueux de l'environnement/durabilité (25 votes)**
- 2. Soucieux de l'impact économique/emplois (coûts, accessibilité, inclusion) (20)**
- 3. Sécurité (14)**
4. Santé (9)
5. Innovation (7)
6. Accessibilité sociale/ respectueux de l'humain (4)
7. Réalisme/faisabilité (précis, cohérent, simple) (4)
8. Réglementation/volonté de changer (4)
9. Compétitivité internationale (3)
10. Suivi et transparence (quantifiable, mesurable) (2)

3 personnes du groupe ont choisi de voter pour seulement deux des critères.

Recommandations principales des groupes

Chaque groupe de discussion a été chargé de créer des recommandations pour l'avenir énergétique du Canada qui soient dans le meilleur intérêt de l'ensemble du Canada. Le

calendrier de ces recommandations a été l'année 2050, une génération complète dans le futur. Dans leurs recommandations, chaque groupe a été invité à proposer :

- Trois actions-clés
- L'acteur chargé d'exécuter chaque action
- Une explication de la façon dont les actions recommandées répondent aux principaux critères de décision
- Les coûts et les impacts que le groupe serait prêt à accepter et pourquoi.

Chaque groupe de discussion a présenté ses recommandations en plénière avec les mesures proposées affichées sur le mur. Les 32 participants ont pu ensuite voter pour leurs trois actions préférées dans la liste combinée des actions.

- 1. 20 votes –Adoption de normes plus exigeantes pour l'efficacité énergétique et sur l'intensité des émissions pour tous les secteurs industriels.**
 - a. Ceci inclurait un programme national d'éducation sur ces normes
 - b. Le BAPE serait responsable (avec des pouvoirs étendus) avec l'Office national de l'énergie. Des sièges seraient réservés pour un comité de citoyens qui désirent participer
- 2. 13 votes – Investir dans la recherche et développement dans le domaine des technologies sobres en carbone et offrir des incitatives pour les jeunes entreprises de ces secteurs:**
 - a. Créer un programme d'emploi sur l'équité et la reconversion professionnelle dans l'économie sobre en carbone.
 - b. Utiliser les recettes du pétrole et du gaz pour investir dans un fonds de prospérité pour financer la transition vers une économie sobre en carbone
 - c. La Chambre des communes et les ministères fédéraux seront responsables de cette implémentation avec le soutien des gouvernements provinciaux et territoriaux, les villes, les industries et les syndicats
- 3. 12 votes – Accompagner les individus durant la transition en :**
 - a. Investissant dans des programmes de reconversion professionnelle
 - b. Créant des incitatives pour les ménages qui souhaitent l'autonomie énergétique
 - c. Les gouvernements provinciaux et territoriaux seront responsables de l'implémentation avec le soutien du gouvernement fédéral via la péréquation.
- 4. 12 votes - Investir dans la recherche et développement afin de favoriser l'innovation technologique sobre en carbone**
 - a. Le gouvernement, les industries privées et les universités seront responsables de cette implémentation.

Liste complète des recommandations des groupes

La liste complète des recommandations élaborées par les quatre sous-groupes est résumée ci-dessous.

Groupe 1

Nom de la recommandation: 3E2S (Environnement, Économie, Emploi, Santé, Sécurité)

Action recommandée #1 - Adoption de normes plus exigeantes pour l'efficacité énergétique et sur l'intensité des émissions pour tous les secteurs industriels.

- Ceci inclurait un programme national d'éducation sur ces normes

Responsable de l'action: Le BAPE serait responsable (avec des pouvoirs étendus) avec l'Office national de l'énergie. Des sièges seraient réservés pour un comité de citoyens qui désirent participer.

Action recommandée #2 - Investir dans la recherche et développement dans le domaine des technologies sobres en carbone et offrir des incitatives pour les jeunes entreprises de ces secteurs.

- Créer un programme d'emploi sur l'équité et la reconversion professionnelle dans l'économie sobre en carbone.
- Utiliser les recettes du pétrole et du gaz pour investir dans un fonds de prospérité pour financer la transition vers une économie sobre en carbone

Responsable de l'action: La Chambre des communes et les ministères fédéraux seront responsables de cette implémentation avec le soutien des gouvernements provinciaux et territoriaux, les villes, les industries et les syndicats.

Action Recommandée #3 - Recalculer une péréquation en fonction des ressources énergétiques.

Responsable de l'action: Le gouvernement fédéral sera responsable avec les gouvernement provinciaux et territoriaux

Coûts/impacts acceptables :

- Il y aura une augmentation des prix pour les produits et services nocifs.
- Des changements de vie seront nécessaires pour préserver l'environnement.
- Il y aura une hausse des impôts et taxes.

Groupe 2

Nom de la recommandation: A.G.I.R. (Actions globales innovantes et réalisables)

Action recommandée #1 – Réglementer de façon restrictive pour plafonner les gaz à effet de serre

Responsable de l'action: Le gouvernement et les municipalités seront responsables de cette implémentation.

Action recommandée #2 – Établir des normes exigeantes en matière d'efficacité énergétique

Responsable de l'action: Le gouvernement, les experts et les industries seront responsables de cette implémentation.

Action recommandée #3 – Investir dans la recherche et développement afin de favoriser l'innovation technologique sobre en carbone

Responsable de l'action: Le gouvernement, les industries privées et les universités seront responsables de cette implémentation.

Groupe 3

Nom de la recommandation: Tous au Vert

Action recommandée #1 – Informer c'est innover: sonder le public sur les connaissances au sujet de l'énergie au Canada pour créer des programmes d'éducation publique dès la petite enfance.

Responsable de l'action: Le gouvernement fédéral avec les institutions éducatives privées et publiques seront responsables de l'implémentation

Action recommandée #2 – La pollution a un coût : réglementer l'usage des combustibles fossiles en imposant des taxes importantes à l'industrie en visant la cessation de leur usage d'ici à 2050.

Responsable de l'action: Le gouvernement fédéral en partenariat avec les provinces et territoires sera responsable de l'implémentation.

Action recommandée #3 – Tournant vert: retourner l'argent du carbone aux citoyens et aux entreprises sous forme de subventions pour favoriser les initiatives vertes.

Responsable de l'action: Le gouvernement fédéral en partenariat avec les provinces et territoires sera responsable de l'implémentation.

Coûts/impacts acceptables :

- Il y aura une augmentation des taxes pour les industries dans les combustibles fossiles
- Un impact positif sur l'environnement qui sera plus propre.
- Des changements de (mode de) vie seront nécessaires pour préserver l'environnement.

Groupe 4

Nom de la recommandation: Le Canada est un leader de l'exploitation durable des énergies

Action recommandée #1 – Financer l'innovation en :

- Mettant en place une redevance sur l'utilisation commerciale de l'eau potable
- Créant un fonds de capital/risque pour financer les start-ups de technologie propre (partenariat public-privé)
- Finançant la recherche
- Baissant graduellement les subventions au pétrole et au gaz
- Augmentant progressivement la taxe carbone

Responsable de l'action: Le gouvernement fédéral en partenariat avec les gouvernements provinciaux/territoriaux et les entreprises. Possibilité de partenariats public-privé pour le fond de capital/risque

Action recommandée #2 – Aménager le territoire en :

- Transformant les transports vers l'électrification en particulier le fret
- Développant les transports publics
- Mettant des normes strictes sur le bâtiment. Les bâtisses publiques montreront l'exemple.
- Investissant dans des aménagements urbains centrés sur l'humain et non l'automobile
- Soutenant le développement de systèmes d'énergie distribuée dans les communautés rurales ou isolées

Responsable de l'action: Les gouvernements provinciaux et territoriaux en partenariat avec les municipalités et communautés seront responsables de l'implémentation.

Action recommandée #3 – Accompagner les individus durant la transition en :

- Investissant dans des programmes de reconversion professionnelle
- Créant des incitatives pour les ménages qui souhaitent l'autonomie énergétique

Responsable de l'action: Les gouvernements provinciaux et territoriaux seront responsables de l'implémentation avec le soutien du gouvernement fédéral via la péréquation.

Coûts/impacts acceptables :

- Les citoyens sont prêts à accepter une taxe sur le carbone.
- La transition pourrait être plus exigeante pour les plus vulnérables et il faudra des mesures d'atténuation.

Qu'est-ce qui se passe ensuite ?

Un rapport distinct pour les décideurs, les intervenants et les membres du public sera publié en octobre 2017 pour comparer les résultats de tous les dialogues régionaux, y compris les informations contenues dans ce rapport. Un sous-ensemble des participants de chaque dialogue régional participera à un dialogue citoyen pancanadien, qui se tiendra à Winnipeg, du 11 au 13 octobre 2017, en parallèle du Forum Génération Énergie de Ressources naturelles Canada. Le but de ce dialogue sera de prendre en compte les recommandations des dialogues régionaux pour créer un ensemble de recommandations qui soient dans le meilleur intérêt de l'ensemble du Canada. Les participants du dialogue de Winnipeg auront l'occasion de présenter leurs idées aux intervenants et aux décideurs.